

Primjena Zakona o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanju sukladnosti



*2. međunarodna
konferencija o mjeriteljstvu*
19. - 21. svibnja 2011.
Šibenik



Ema Culi, ravnateljica
Uprava za trgovinu i unutarnje tržište

1

Temeljni zakonski okvir

Zakon o
tehničkim
zahtjevima za
proizvode i
ocjenjivanju
sukladnosti
(NN 20/10)

- Zašto je donesen?
- Osnovne značajke
- Što propisuje?
- Najčešća pitanja?
- Što donosi gospodarstvu?

2

Zašto je donesen?

- Poglavlje 1. - uređuje slobodan protok robe na unutarnjem tržištu EU
- Sloboda kretanja robe - jedna od četiri slobode (kretanja robe, kapitala, osoba i usluga) na kojima se temelji funkcioniranje jedinstvenog tržišta EU.
- Članak 73. SSP (tehnički propisi, normizacija, mjeriteljstvo, akreditacija i ocjenjivanje sukladnosti)
RH se obvezala na postupno usklađivanje s tehničkim propisima EU



3

Osnovne značajke Zakona

- Temeljni horizontalni zakon i pravni temelj za prenošenje *direktiva Novog (dizala, el.aparati, strojevi, niskonaponska oprema,...) i Starog pristupa (tekstil, obuća, kristal...)*
- Zakon se ne primjenjuje na propisivanje tehničkih zahtjeva i provedbu postupaka ocjenjivanja sukladnosti za proizvode koji su uređeni posebnim zakonima

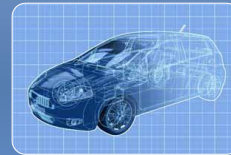


4

Što Zakon propisuje?

a.

- Tehničke zahtjeve za proizvode i postupke ocjenjivanja sukladnosti s utvrđenim zahtjevima
- Obvezu čelnika središnjih tijela državne uprave da za proizvode (odnosno skupine proizvoda) iz svoje nadležnosti podzakonskim aktima uređuju elemente propisane ovim Zakonom



Zašto?

Radi sigurnosti, zaštite života i zdravlja ljudi, domaćih životinja i biljaka, zaštite okoliša i prirode te zaštite potrošača...

5

Što Zakon propisuje?

b.

- Obveze gospodarskih subjekata (proizvođača, uvoznika, ovlaštenog zastupnika, distributera),
- Uvjete koje minimalno moraju ispuniti tijela za ocjenjivanje sukladnosti (stručna osposobljenost osoblja, neovisnost i nepristranost u postupku ocjenjivanja sukladnosti, ugovor o osiguranju od odgovornosti...),
- Priznavanje valjanosti isprava o sukladnosti izdanih u inozemstvu,
- Provedbu inspekcijskog nadzora, određene ovlasti inspektora, troškove inspekcijskog postupka,
- Obvezu provjere proizvoda pri unosu u Republiku Hrvatsku, određena postupanja tijela graničnog nadzora
- Međusobnu suradnju inspekcijskih tijela i carinske službe.



6

Podzakonski akti koje Zakon propisuje

- Uredba o postupcima službenog obavješćivanja u području norma, tehničkih propisa te propisa o uslugama informacijskog društva
- Pravilnik o obliku, sadržaju i izgledu oznake „C“ i „CE“
- Pravilnik o prijavljivanju tijela za ocjenjivanje sukladnosti



7

Uredba o postupcima službenog obavješćivanja u području norma, tehničkih propisa te propisa o uslugama informacijskog društva (NN 154/09 i 28/09)

a.

- Trenutno se primjenjuje samo na provedbu službenog obavješćivanja za područje norma
- Propisuje postupak službenog obavješćivanja u području norma, tehničkih propisa i propisa o uslugama informacijskog društva prema EU (stupa na snagu ulaskom RH u EU)
- Sva tijela državne uprave prije upućivanja propisa (koji nisu predmet usklađivanja sa zakonodavstvom EU – neharmonizirano područje) u proceduru Vlade RH dužna su o tome obavijestiti nadležno tijelo EU (putem Informacijske središnjice smještene u MINGORP - započinje s radom danom ulaska RH u EU)



8

Uredba o postupcima službenog obavješćivanja u području norma, tehničkih propisa te propisa o uslugama informacijskog društva (NN 154/09 i 28/09)

b.

Tko provodi postupak službenog obavješćivanja u smislu ove Uredbe?

- Središnje tijelo državne uprave koje priprema tehnički propis o tome obavještava informacijsku središnjicu.
- Informacijska središnjica za provedbu službenog obavješćivanja u smislu ove Uredbe, prema propisima EU djeluje u okviru MINGORP-a.
- Informacijska točka za provedbu službenog obavješćivanja u smislu ove Uredbe prema propisima EU, djeluje u okviru nacionalnog normirnog tijela RH



9

Uredba o postupcima službenog obavješćivanja u području norma, tehničkih propisa te propisa o uslugama informacijskog društva (NN 154/09 i 28/09)

c.

Sukladno Uredbi, donošenje svih tehničkih propisa od strane nadležnih tijela i Vlade RH potrebno je prije usvajanja odgoditi.

Rok odgode:

- 3 mjeseca (EK od dana zaprimanja obavijesti o propisu, razmatra sa zemljama članicama propis i daje komentare)
- 6 ili 12 mjeseci (ako se uoči da se prijedlogom propisa krši načelo slobodnog kretanja roba)
- najduže 18 mjeseci u slučaju da EK namjerava harmonizirati područje.

Pozitivni učinci za Hrvatsku

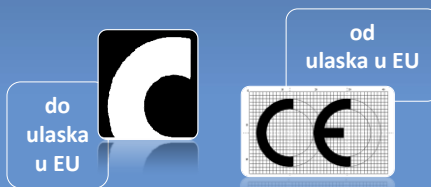
- RH će imati priliku očitovati se na propise ostalih država članica EU;
- uspostava mreže kontakata s poslovnom zajednicom i izvoznici koji će imati velike koristi od ovog postupka;
- hrvatskim gospodarstvenicima omogućit će se upoznavanje s novim propisima i prije nego što oni budu doneseni, a kako bi se spriječile nepotrebne prepreke slobodnom kretanju roba.

10

Pravilnik o obliku, sadržaju i izgledu oznake „C“ i „CE“ (NN 18/11)

Pravilnikom se propisuju:

- Oznaka sukladnosti mora se sastojati od inicijala „CE“, ne smije biti manja od 5 mm, ako propisom nije drugačije određeno i na proizvod je mora postaviti proizvođač ili njegov ovlašteni zastupnik
- Oznaka CE predstavlja činjenicu da je proizvod sukladan sa svim odredbama propisa koje se odnose na taj proizvod te da je proizvod bio podvrgnut propisanim postupcima ocjenjivanja sukladnosti
- Oznaka CE stavlja se na proizvod, a ako to nije izvedivo, na omot i popratne dokumente kada tehnički propis predviđa takve dokumente.
- U RH označavanje sukladnosti do pristupanja RH u EU ili stupanja na snagu ACAA sporazuma (Sporazuma o ocjenjivanju sukladnosti i prihvaćanju industrijskih proizvoda s EU i njenim državama članicama), obavlja se stavljanjem oznake sukladnosti “C”.
- Oznaka C dokazuje da je proizvod sukladan s hrvatskim propisima i propisanim postupcima ocjene sukladnosti



11

Pravilnik o prijavljivanju tijela za ocjenjivanje sukladnosti (NN 34/11)

Pravilnikom se propisuju:

- Zahtjevi koji se odnose na tijela za ocjenjivanje sukladnosti (TOS) koja se prijavljuju EK
- Postupci prijavljivanja TOS-ova (EK i zemljama članicama EU)
- Zahtjevi koji se odnose na tijela koja provode prijavljivanje (Pravilnik stupa na snagu danom ulaska u EU ili stupanjem na snagu ACAA sporazuma)
- Tijela koja provode prijavljivanje odgovorna su za ocjenu i prijavljivanje TOS-ova kao i za nadzor tih tijela i njihovih podizvođača i tvrtki kćeri.
- Tijela koja provode prijavljivanje mogu prenijeti poslove ocjene i redovitog nadzora na HAA.
- Da bi tijelo postalo prijavljeno mora ispunjavati zahtjeve utvrđene člankom 6. Pravilnika



12

Nadzor nad tržištem

- Provođenjem inspekcijskog nadzora osigurava se da proizvodi stavljeni na tržište zadovoljavaju zahtjeve koji osiguravaju visoku razinu zaštite javnih interesa



- Nadležno inspekcijsko tijelo (prema propisu o ustrojstvu i djelokrugu rada središnjih tijela državne uprave) učinit će dostupnim javnosti informacije kojima raspolaže o opasnostima koje se odnose na proizvod kako bi se smanjio rizik od ozljede ili druge štete
- Nadležno inspekcijsko tijelo i gospodarski subjekti moraju surađivati kako bi se spriječili ili smanjili rizici izazvani proizvodima koje su ti gospodarski subjekti stavili na tržište i/ili raspolaganje

13

Primjer nesukladnog proizvoda

a.

Garmin nüvi 200W – cestovni navigacijski uređaj

Zašto je opasan?

- Mogućnost pregrijavanja baterije

Koje su mjere Državnog inspektorata?

- Dobrovoljno povlačenje s tržišta RH + obavijest u dnevnim novinama + obavijest na internet stranici

Što može kupac učiniti?

- Provjeriti ispravnost uređaja i dobiti upute kako ga zamijeniti kod ovlaštenog Garminovog uvoznika



14

Primjer nesukladnog proizvoda

b.

Dječja jakna M & D; DM-110

Zašto je proizvod opasan?

- proizvod nije sukladan sa sigurnosnim zahtjevima norme HRN EN 14682
- vezice u području vrata predstavljaju opasnost od gušenja

Koje su mjere Državnog inspektorata?

- povlačenje s tržišta RH
- zabrana stavljanja na tržište RH



Popis opasnih proizvoda:
www.inspektorat.hr

15

Najčešća pitanja

a.

Tko je odgovoran za izradu Izjave o sukladnosti?

- **Proizvođač** (ovlašteni zastupnik ako ga za to proizvođač pisano ovlasti).
- Uvoznik i distributer ne mogu izraditi Izjavu o sukladnosti, ali u slučaju da obavljaju određene promjene na proizvodu, npr. označavaju ga pod svojim imenom ili trgovačkim znakom, preuzimaju sve odgovornosti proizvođača.

Čl. 6. i 7. Zakona

Čl. 10. Zakona

16

Najčešća pitanja

b.

Što ako nema ovlaštenog tijela za ocjenu sukladnosti za proizvod koji se želi staviti na domaće tržište?

Nadležni čelnik središnjeg tijela državne uprave priznat će na zahtjev isprave o sukladnosti izdane u inozemstvu ako su kumulativno ispunjene sljedeće pretpostavke:

- da je propisano da za proizvod poslove ocjenjivanja sukladnosti vrši ovlašteno tijelo za ocjenjivanje sukladnosti
- da u RH ne postoji ovlašteno tijelo za ocjenjivanje sukladnosti
- da su ocjenjivanje sukladnosti provela tijela za ocjenjivanje sukladnosti koja su zemlje članice EU prijavile EK, a čiji popis je objavljen u Službenom glasniku EU

Čl. 19. Zakona

17

Najčešća pitanja

c.

Zašto Carina ne pušta proizvod koji se želi uvesti na tržište RH?

Ministarstvo financija – Carinska uprava, privremeno će zaustaviti puštanje proizvoda u slobodan promet ako utvrdi da:

- proizvod predstavlja ozbiljan rizik za zdravlje, sigurnost, okoliš i prirodu ili neki drugi javni interes naveden u članku 21. stavku 1. Zakona,
- proizvod ne prati pisana ili elektronička dokumentacija koju zahtijevaju propisi koji se odnose na taj proizvod,
- proizvod nije označen sukladno odredbama važećih propisa,
- oznaka sukladnosti na proizvodu nije postavljena na ispravan način (neispravno ili obmanjujuće postavljena)

Čl. 31. Zakona

18

Što Zakon donosi gospodarstvu?

- Ključ za ulaz na jedinstveno tržište EU
- Što Hrvatskoj to donosi dugoročno?

- Sigurnost
- Kvalitetu
- Inovativnost
- Izvoz
- Prosperitet

- Razvoj i jačanje konkurentnosti gospodarstva kroz plasiranje sigurnih proizvoda na tržište koji ispunjavaju kriterije europske normizacije - što omogućuje bolju zaštitu sigurnosti, života i zdravlja ljudi, domaćih životinja i biljaka, okoliša kao i imovine
- Razvoj zakonodavstva i infrastrukture kvalitete

19

Zahvaljujem se na pažnji!

e-mail:
ema.culi@mingorp.hr



20